

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Дагестанский государственный университет»

УТВЕРЖДАЮ

Ректор ДГУ

_____ **М.Х. Рабаданов**

26 октября 2023 г.

ПРОГРАММА
вступительного экзамена для поступающих в магистратуру
по направлению 40.04.01 ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

направленность (профиль) программы –
«АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

Махачкала 2023

Авторский коллектив:

Магомедов Ш.Б., Гаджиев А.Ш. (научный руководитель магистерской программы), Османов О.А., Азизова В.Т. Муртазалиев А.М., Рамазанов А.Х., Пирбудагова Д.Ш., Арсланбекова А.З., Омарова У.А., Мазанаев М.Ш., Кадимова М.Ш., Акутаев Р.М., Рамазанов Т.Б., Абдусаламов Р.А., Гаджиева А.Г.

Рецензент: Рещетников С.Н., Начальник гражданско-судебного отдела Прокуратуры РД, старший советник юстиции; Кулиев А.А., заместитель министра МВД по РД.

Аннотация

Магистерская программа «Антикоррупционная деятельность» подготовлена всеми девятью выпускающими кафедрами юридического института ДГУ со статусом – базовая, межкафедральная магистерская программа, подготовленная с участием научно-исследовательского центра по изучению правовых проблем противодействия экстремизму, терроризму и коррупции юридического института ДГУ.

Целью магистерской программы «Антикоррупционная деятельность» является получение знаний о проблемах коррупции в российском и международном контексте, формирование практических навыков по разработке и применению антикоррупционных стратегий.

Программа призвана развить профессиональные компетенции в области правоприменительной, экспертно-консультативной, правоохранительной, организационно-управленческой и научно-исследовательской деятельности.

Областью профессиональной деятельности выпускника являются: разработка и применение правовых норм; обеспечение законности и правопорядка; профилактика коррупции в деятельности как государственных органов, так и коммерческих организаций.

Выпускники магистерской программы — квалифицированные специалисты, в равной степени обладающие как классическими компетенциями юриста, так и специальными компетенциями в области противодействия коррупции, они востребованы судебной системой РФ, органами прокуратуры, правоохранительными и административными органами, национальными, международными коммерческими и некоммерческими организациями.

Полученные в процессе обучения теоретические и практические навыки обеспечат готовность магистра к успешной аналитической и научно-исследовательской деятельности, выпускники могут осуществлять профессиональную деятельность в органах государственной власти и местного самоуправления, юридических службах организаций всех форм собственности, судах и прокуратуре, органах внутренних дел, иных правоохранительных органах, адвокатуре, некоммерческих организациях, а также в учреждениях среднего профессионального и высшего образования.

Основные требования к уровню подготовки

На вступительном экзамене по магистерской программе «Антикоррупционная деятельность» абитуриенты должны:

- знать понятие коррупции, формы коррупционных проявлений, способы изучения и измерения коррупции.
- знать порядок толкования нормативных правовых актов; особенности различных видов толкования нормативно-правовых актов.
- знать положения действующего законодательства и правовую доктрину соответствующей профессиональной деятельности.

- уметь квалифицированно толковать нормативные правовые акты. применять на практике теоретические знания в процессе толкования нормативно-правовых актов.
- уметь на основе обширных знаний материалов юридической практики и действующего законодательства применять методику толкования нормативно-правовых актов.
- владеть навыками толкования нормативных правовых актов;

Программа курса

«Антикоррупционная деятельность»

Тема 1. Понятие, признаки, сущность коррупции, как социально-правового явления.

Понятие коррупции; основные подходы к определению коррупции. Сущность коррупции. Экономические, социально-правовые, исторические закономерности коррупции.

Понятие коррупции в российском законодательстве: системообразующие элементы коррупции. Определение сущности и характерных черт коррупции как социально-правового явления.

Классификация видов коррупции; формы коррупции; модели проявления коррупции. Признаки коррупционных отношений.

Причины и условия возникновения коррупции. Актуальность противодействия коррупции. Коррупция как фактор, угрожающий национальной безопасности.

Основные концепции к определению понятия коррупция. Система противодействия коррупции в Российской Федерации.

Роль антикоррупционных технологий в создании правового государства.

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции и их правовое регулирование.

Зарубежный и отечественный опыт по противодействию коррупции в органах государственной власти.

Тема 2. Источники права, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции.

Задачи и основные формы национального антикоррупционного регулирования.

Правовое обеспечение системного противодействия коррупционной опасности.

Нормативные правовые акты в области противодействия коррупции.

Конституция Российской Федерации как источник права, регулирующий вопросы противодействия коррупции.

Международные нормативные правовые акты как источники права, регулирующие вопросы противодействия коррупции.

Федеральные законы как источники права, регулирующие вопросы противодействия коррупции.

Нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, регулирующие вопросы противодействия коррупции.

Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы противодействия коррупции.

Муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции на муниципальной службе.

Тема 3. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции на современном этапе.

Основные этапы борьбы с коррупцией в современной России.

Понятие антикоррупционной политики как функции государства.

Сущность, содержание, элементы российской антикоррупционной политики. Проблемы эффективности антикоррупционной политики в современной России.

Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов, как форма противодействия коррупции.

Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Проверки по вопросам противодействия коррупции.

Информационные технологии в профилактике коррупционных правонарушений.

Антикоррупционная деятельность как функция государства. Роль государства в усилении антикоррупционной мотивации профессиональной служебной деятельности государственных служащих, муниципальных служащих, граждан.

Сотрудничество органов государственной власти и институтов гражданского общества в профилактике коррупции.

Антикоррупционное воспитание. Антикоррупционное просвещение.

Система правовых средств профилактики коррупции. Мониторинг законодательства о противодействии коррупции и практики правоприменения. Совершенствование кадровой работы в федеральных органах исполнительной власти.

Правовое регулирование форм общественного контроля за соблюдением правил и норм о противодействии коррупции. Формирование общественной нетерпимости к коррупционному поведению.

Тема 4. Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции и их правовое регулирование. Субъекты противодействия коррупции

Система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции в России. Антикоррупционная деятельность органов местного самоуправления и их должностных лиц: правовое регулирование, полномочия, характеристика деятельности. Общественные организации, противодействующие коррупции: правовое регулирование, полномочия, характеристика деятельности.

Полномочия Президента Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Полномочия высших федеральных органов законодательной и исполнительной власти в сфере противодействия коррупции.

Полномочия правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции.

Координация работы по противодействию коррупции. Деятельность органов прокуратур, внутренних дел, ФСБ РФ, Следственного комитета РФ, направленная на предупреждение, пресечение и расследование фактов коррупции.

Судебная практика по делам о преступлениях коррупционной направленности.

Тема 5. Антикоррупционная экспертиза.

Понятие антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов нормативных правовых актов: правовое регулирование, содержание, порядок производства и оформления результатов.

Государственные органы, наделённые правом производства антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Тема 6. Юридическая ответственность за коррупционные преступления и правонарушения.

Понятие, виды и основания юридической ответственности.

Юридическая ответственность за коррупционные правонарушения Понятие коррупционного правонарушения.

Соотношение понятий коррупции и коррупционного правонарушения в законодательстве Российской Федерации.

Дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения.

Административная ответственность за коррупционные правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения.

Уголовная ответственность за коррупционные преступления.

Виды коррупционных правонарушений. Уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность за совершение коррупционных правонарушений.

Список рекомендованной литературы

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. М., 2023.
2. Конституция Республики Дагестан. Махачкала, 2023.
3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
4. Федеральный закон от 17 июня 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
5. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
6. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»
7. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»
9. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»
10. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
11. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ
12. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ
13. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ
14. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»
15. Указ Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 г. № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
16. Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»
17. Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции»
18. Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»
19. Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»

20. Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
21. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»
22. Указ Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 г. № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции»
23. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»
24. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»
25. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»
26. Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»
27. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»
28. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»
29. Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»
30. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»
31. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной гражданской службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»
32. Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 — 2020 годы»
33. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1602 «Об утверждении Положения о порядке участия федерального государственного гражданского служащего на безвозмездной основе в управлении коммерческой организацией, являющейся организацией государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, более 50 процентов акций (долей) которой находится в собственности государственной корпорации, государственной компании или публично-правовой компании, в качестве члена коллегиального органа управления этой организации»
34. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»
35. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2015 г. № 1088 «Об утверждении Правил уведомления о получении подарка Председателем Правительства Российской Федерации, заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, Министром Российской Федерации, на которого возложена

организация работы Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, руководителями федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с выполнением ими служебных (должностных) обязанностей, а также сдачи подарка, подачи заявления о его выкупе, рассмотрения вопросов об использовании подарка»

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещающим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации»

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 207 «Об утверждении правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности»

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 208 «Об утверждении правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»

Учебная и научная литература

1. Антикоррупционные стандарты Организации экономического сотрудничества и развития и их реализация в Российской Федерации: монография / С.В. Борисов, А.А. Каширкина, А.Н. Морозов и др.; под ред. Т.Я. Хабриевой, А.В. Федорова. М.: ИЗиСП, 2015

2. Братановский С. Н., Зеленов М. Ф. Административно-правовые аспекты борьбы с коррупцией в системе исполнительной власти в РФ [Текст]: монография. - Москва: Проспект, 2016.

3. Корреляция мер по противодействию коррупции с причинами и условиями ее возникновения: научно-методическое пособие / под ред. В. Н. Южакова, А. М. Цирина; Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. - Москва: ИНФРА-М, 2016. Электронный ресурс – ЭБС Znanium.com

4. Кудряшова О.А. Ограничение свободы распространения информации в целях противодействия экстремистской деятельности: конституционно-правовой аспект. Автореф. Диссертации. Санкт-Петербург, 2012.

5. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный) / Т.Я. Хабриева, А.В. Габов, А.М. Цирин и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018.

6. Новикова О. С. Место и роль институтов гражданского общества в формировании антикоррупционной политики. [Электронный ресурс] // Вестник Белгородского университета. URL: [http://sartraccc.ru/i.php?oper=read_file&filename=Pub/novikova \(16-10-08\).htm](http://sartraccc.ru/i.php?oper=read_file&filename=Pub/novikova%20(16-10-08).htm)

7. Основы противодействия коррупции в Российской Федерации: учеб. пособие. – М., 2018 г. – 226 с.
8. Печуров И.В. Противодействие коррупции в контексте национальной безопасности России: информационно-правовые аспекты: автореферат дис. ... кандидата социологических наук: 22.00.04 - Ростов-на-Дону, 2016
9. Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / отв. ред. Т. Я. Хабриева. М., 2017. Электронный ресурс – ЭБС Znanium.com
10. Сухаренко А. Н. Общественный контроль как средство противодействия коррупции в России // Российская юстиция. 2013. № 6.

Дополнительная литература

Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru>
2. Официальный сайт Федерального Собрания РФ. URL: <http://www.gov.ru/main/page7.html>
3. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ. URL: <http://www.duma.gov.ru>
4. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: <http://www.government.ru/>
5. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru>
6. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ. URL: <http://www.cikrf.ru>
7. Официальный сайт Главы Республики Дагестан. URL: <http://president.e-dag.ru/>
10. Официальный сайт Правительства Республики Дагестан. URL: <http://www.e-dag.ru>
8. Официальный сайт Народного Собрания Республики Дагестан. URL: <http://www.nsrdr.ru>
9. Сервер органов государственной власти Российской Федерации. URL: <http://www.gov.ru>
10. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://minjust.ru/>
11. Портал Министерства юстиции о состоянии законодательства Российской Федерации и правоприменения. URL: http://minjust.ru/portal_pravoprimereniya
12. Банк данных «Нормативные правовые акты, зарегистрированные в Министерстве юстиции Российской Федерации». URL: <http://minjust.consultant.ru/>
13. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <http://genproc.gov.ru/>
14. Официальный сайт Прокуратуры Республики Дагестан. URL: <http://dagproc.ru/>
15. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/>
16. Портал «Законодательная деятельность». URL: <http://asozd.duma.gov.ru/>
17. Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru>
18. Справочная правовая система «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/>
19. Справочная правовая система «Право». URL: <http://www.pravo.ru>
20. Официальный сайт информационно-правового консорциума «Кодекс». URL: <http://www.kodeks.ru>
21. Юридический портал "Правопорядок". URL: <http://www.oprave.ru>
22. Федеральный правовой портал «Юридическая Россия». URL: <http://www.lawportal.ru>
23. Юридическая научная библиотека издательства «СПАРК». URL: <http://www.lawlibrary.ru/>
24. Электронная Библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки ЭБД РГБ. Включает полнотекстовые базы данных диссертаций. URL: <http://www.diss.rsl.ru>
25. Научная электронная библиотека диссертаций и авторефератов. URL: <http://www.dissercat.com/>
26. Электронная библиотека образовательных и научных изданий Iqlib. URL: <http://www.iqlib.ru>
27. Университетская информационная система Россия. УИС РОССИЯ. URL: <http://www.cir.ru>
28. Научная электронная библиотека. URL: <http://www.eLIBRARY.ru>

29. Информационные ресурсы научной библиотеки Даггосуниверситета (доступ через платформу Научной электронной библиотеки elibrary.ru). URL: <http://www.elib.dgu.ru>
30. Электронные каталоги Научной библиотеки Даггосуниверситета. URL: <http://www.elib.dgu.ru/?q=node/256>
31. Российский фонд фундаментальных исследований (РФФИ). URL: <http://www.springerlink.com/journals/>
32. Единое окно доступа к образовательным ресурсам (ИС «Единое окно»). URL: <http://window.edu.ru>
33. Сайт образовательных ресурсов Даггосуниверситета. URL: <http://www.edu.icc.dgu.ru>
34. Сайт научно-образовательного журнала «Юридический вестник ДГУ». URL: <http://www.jurvestnik.dgu.ru>